

Г.Ш.Давудов

Доцент кафедры «История стран Азии и Африки»
Бакинского Государственного Университета

Взаимоотношения Японии с государствами Центральной Азии в рамках ШОС

В начале XXI века Япония уделяет большое внимание на развитии взаимоотношений со странами Центральной Азии в рамках ШОС. Япония - единственная страна, оказывающая безвозмездную помощь постсоветским странам Центральной Азии, объём которой исчисляется миллиардами долларов (4, с.63-90).

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) постоянно действующая межправительственная международная организация, в которую входят Россия, Казахстан, Киргизия, Китай, Таджикистан и Узбекистан. Она возникла на базе «Шанхайской пятерки» (Россия, Казахстан, Кыргызстан, Китай и Таджикистан), образованной в соответствии с Соглашением об укреплении доверия в военной области в районе границы (1996 год) и Соглашения о взаимном сокращении вооруженных сил в районе границы (1997 год). В 2000 году к «Шанхайской пятерке» присоединился Узбекистан. 14-15 июня 2001 г. в Шанхае состоялась встреча глав шести государств - России, Казахстана, Кыргызстана, Китая, Таджикистана и Узбекистана, на которой было объявлено о создании ШОС. В принятой на саммите Декларации в качестве основных целей провозглашались поддержание и обеспечение мира, безопасности и стабильности в Средней Азии, а также развитие сотрудничества в политической, торгово-экономической, научно-технической, культурной, образовательной, энергетической, транспортной, экологической и других областях(1, с.416-417).

Высшим органом для принятия решений в ШОС является Совет глав государств-членов. Он собирается раз в год и принимает решения и указания по всем важным вопросам организации. Совет глав правительств государств-членов ШОС собирается один раз в год для обсуждения стратегии

многостороннего сотрудничества и приоритетных направлений в рамках организации, решения принципиальных и актуальных вопросов экономического и иного сотрудничества, а также утверждает ежегодный бюджет организации. Помимо заседаний Совета глав государств и правительств действует также механизм ежегодных встреч на уровне министров иностранных дел, экономики, транспорта, культуры, обороны, безопасности, генеральных прокуроров, а также руководителей погранведомств и министерств чрезвычайных ситуаций. Механизмом координации в рамках ШОС служит Совет национальных координаторов государств-членов ШОС. Шанхайская организация сотрудничества имеет два постоянно действующих органа - Секретариат в Пекине, Региональная антитеррористическая структура в Ташкенте. Исполнительный секретарь и Директор исполнительного комитета назначаются Советом Глав государств сроком на три года. Официальные рабочие языки – русский и китайский(7).

Вначале региональным политическим курсом Токио в отношении стран Центральной Азии была так называемая евразийская дипломатия, провозглашенная премьер-министром Японии Рютаро Хашимото в 1997 году. Визит Кейзо Обучи 28 июня — 9 июля 1997 года был первой серьезной дипломатической инициативой Японии в Центральной Азии. Члены делегации посетили Россию, Казахстан, Туркменистан, Кыргызстан и Узбекистан, заложив основы для долгосрочного сотрудничества(10).

Первой японской внешнеполитической концепцией, затрагивавшей сферу ответственности Шанхайской организации, стала программа, выдвинутая премьер-министром Рютаро Хасимото 24 июля 1997 года «Евразийская дипломатия». Под этим лозунгом Япония пыталась выстроить эффективные отношения со всеми евразийскими странами, в то числе странами Центральной Азии(2, с.92). Но в связи смены правительства в Японии идея евразийской дипломатии не получили своего дальнейшего развития.

1998 г. была выдвинута Японией программа действий по «Дипломатии Шелкового пути», направленная на поддержку демократических преобразований, содействие экономическим реформам, реконструкцию транспортной инфраструктуры и разведыванию природных ресурсов в Центральной Азии(5).

Ещё в 2003 году Япония предложила всем центральноазиатским странам формат сотрудничества «Центральная Азия+Япония» и в 2004 г. пыталась претворить в жизнь эту идею. Во время визита министра иностранных дел Кавагути Ёрико в августе 2004 г. по государством Центральной Азии было провозглашено сотрудничество в рамках диалога «Центральная Азия+Япония»(2, с.95).

4 марта 2005 г. в Ташкенте министр иностранных дел Японии Кавагути Ёрико на совещании высоких должностных лиц предложил основные положения диалога между Японией и ШОС. Эти Предложения были конкретизированы и разбиты на 5 основных групп: 1) политический диалог; 2) межрегиональное сотрудничество; 3) развитие экономических контактов; 4) научный обмен; 5) культурный обмен(2, с.96).

1 июня 2006 г. новый министр иностранных дел Японии Асо Таро выступил с докладом «Центральная Азия на пути к миру и стабильности», где представил следующие руководящие принципы, определяющие дипломатические отношения Японии со странами Центральной Азии: 1) применять к региону всеобъемлющий подход; 2) поддерживать «открытое региональное сотрудничество»; 3) продолжить поиск путей сотрудничества, основанного на универсальных ценностях (демократия, развитие рыночной экономики, защита прав человека и верховенство закона)(2, с.96).

Новой глобальной японской внешнеполитической инициативой, затрагивающей сферу ответственности ШОС, стало выдвижение в 2006 году концепции создания «пояса свободы и процветания». В начале она была озвучена на Японском международном форуме (JFIR) Таро Асо, в

дальнейшем она была закреплена в очередной «Голубой книги» (официального издания МИД Японии)(2, с.96).

2006 г. Япония выдвигала инициативу «Трансформация Центральной Азии в коридор мира и стабильности». Это был подход к Центральной Азии с учетом долгосрочной перспективы, поддержка открытого регионального сотрудничества, поиск партнерства, основанного на общих универсальных ценностях(5).

15 июня 2006 г. состоялся очередной саммит лидеров стран ШОС, где Казахстан выдвинул инициативу о создании статуса «партнер по диалогу» как промежуточный этап между наблюдателем и постоянным членом ШОС(2, с.99). После этого усилилась заинтересованность привлечении к организации Японии. В этом саммите генеральным секретарем ШОС был утвержден бывший посол Казахстана в Японии Болат Нургалиев (он возглавлял эту организацию в 2007-2009 годах) и в связи с этим в Японии появилась надежда получить определенного статуса при организации с поддержкой Казахстана(3, с.17).

Стремление Токио к интеграции в центрально-азиатском регионе наглядно проявилось 5 декабря 2006 года во время заседания круглого стола, проведенного Казахстанским институтом системных исследований при правительстве Казахстана совместно с японским фондом Сасакава на тему «Казахстанско-японское сотрудничество». По мнению японского ученого Акихиро Ивашита из Центра славянских исследований университета Хоккайдо, ШОС изначально отличается от блоков образца «холодной войны», однако «организации необходимо избавиться от негативного отношения к себе, которое усиливается на Западе». По мнению профессора, это возможно за счет приглашения в ШОС новых членов — развитых стран. По мнению Акихиро Ивашита среди претендентов можно назвать США и страны ЕС. Но, прежде всего, внимание следует уделить Японии. Во-первых, это азиатская страна. Во-вторых, отношения Японии со странами Центральной Азии складываются динамично. В-третьих, в последние годы значительно

активизировалась японская политика по отношению к Центральной Азии. И Япония намерена расширить свое влияние в странах региона(6). Для этой цели Ивасита предложил использование статуса «партнера по диалогу» (такой статус предоставлен в 2009 году Белоруссии и Шри-Ланке)(8).

В апреле 2007 г. в Токио состоялась презентация под названием, «Каково влияние Японии в Центральной Азии?», организованная вашингтонским институтом Центральной Азии и Кавказа при Университете Джона Хопкинса, в ходе которой бывший посол Японии в Узбекистане и Таджикистане Акио Кавато высказал несколько идей относительно политики Японии в регионе. Комментируя инициативу «Центральная Азия+Япония», Кавато охарактеризовал ее как открытую структуру, приветствующую участие любого заинтересованного государства в своей работе. Он противопоставил этот подход в политике, принципам деятельности ШОС, которую подверг критике как «закрытую структуру, призванную нейтрализовать влияние Японии и стран Запада в Центральной Азии». Кавато высказал предположение, что Центральной Азии необходимо создать паназиатскую организацию, действующую на тех же принципах, что и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе. Подобная организация может объединить инициативу «Центральная Азия+Япония», ШОС и другие региональные организации безопасности в одну широкую организацию разных государств(5).

В феврале 2009 г. в Сахалине проходила встреча министра иностранных дел Японии Таро Асо с президентом России Д.А.Медведевым. Японская сторона сообщила о намерении принять участие в международной конференции по вопросам Афганистана, которую Россия в качестве председателя ШОС предложила провести в конце марта в Москве. В марте 2009 г. в Москве прошла Международная конференция по Афганистану под эгидой ШОС. В конференции приняли участие представители стран «большой восьмерки», в том числе Япония(11). Япония впервые принимала участия в заседании, организуемом ШОС.

В связи с разрушительным землетрясением и цунами в марте 2011 г. в, повлекшими за собой катастрофические последствия, многочисленные человеческие жертвы и значительный материальный ущерб, от имени ШОС генеральный секретарь Муратбек Иманалиев выражал искреннее соболезнование и глубокое сочувствие семьям погибших и пострадавшим, выражая солидарность с народом и правительством Японии и государства-члены ШОС оказали содействия японской стороне в преодолении трудностей и ликвидации последствий стихийных бедствий(12).

На данный момент влияния и уровня участия Японии в региональных делах Центральной Азии явно недостаточно, чтобы стало возможным создание новой международной организации в регионе. Япония продолжит искать своё место в рамках трёхстороннего формата сотрудничества. Министр иностранных дел Японии Сэйдзи Маэхара еще в феврале 2011 г. охарактеризовал отношения Японии с ШОС: «В настоящее время Япония не рассматривает вопрос об институциональном участии в ШОС в качестве наблюдателя или иным образом. Будет полезным проведение специальных консультаций между Японией и Секретариатом ШОС, а также с отдельными государствами-членами ШОС»(9).

Есть ли сегодня надежда на то, что Япония станет полноправным членом ШОС? Конечно, эта зависит в основном от членов этой же организации. По итогам Ташкентского саммита в июне 2010 года президент Российской Федерации Дмитрий Медведев высказал мнение, что расширение состава ШОС за счет крупных держав способствовало бы укреплению авторитета этой организации. При этом он отметил, что с принятием Положения о новых членах ШОС «появились отдельные формулировки, которые ставят под вопрос участие в Организации государств с трудностями в правовом статусе»(13).

Литература

1. Крупянко М.И., Арешидзе Л.Г. США и Восточная Азия. Борьба за «новый порядок». Москва:2010
2. Милеев Д.А. Взаимоотношения Японии и ШОС/Ключевые игроки в «Большой игре» в Азии в начале XXI века. Москва:2008

3. Султанов Б.К. Казахстанско-японское сотрудничество: состояние и перспективы/Материалы международного «круглого стола» (5 декабря 2006 г.), Алматы:2007
4. Фроленков В.С. Политико-экономические интересы в Центральной Азии главных мировых и региональных актеров // Шанхайская организация сотрудничества: к новым рубежам развития. Материалы круглого стола. Москва:2008
5. <http://www.postsoviet.ru/publications/893/>
6. http://www.mediasystem.kz/2006/12/06/japonija_prositsja_v_shos.html
7. http://www.rncpec.fareast.ru/Guide/12r_Shoc.htm
8. <http://shosote.ru/vneshnepoliticheskoe-okrujenie/yaponiya/>
9. <http://www.inform.kz/kaz/article/2352351>
10. <http://www.ca-c.org/journal/2009-01-rus/11.shtml>
11. http://www.ruskline.ru/monitoring_smi/2009/03/30/rossiya_provalila_konferenciyu_po_afganistanu/
12. <http://www.sco2011.kz/news/862/>
13. <http://actualcomment.ru/theme/1886>

Q.Sh.Davudov

Assistant Professor of the history
of Asian and African countries,
Baku State University

Japan's Relations with Central Asian States in the framework of SCO at the beginning

Japan pays great attention to the development of relations with the countries of Central Asia within the framework of SCO. Japan is the only country providing free assistance to former Soviet Central Asian countries, the volume of which amounts to billions of dollars. The Shanghai Cooperation Organisation (SCO) is a permanent intergovernmental international organization composed of Russia, Kazakhstan, Kyrgyzstan, China, Tajikistan and Uzbekistan and it originated in 2001 year.

In the period from 1997 to 2011. Japan introduced the following initiatives on SCO: 1997 year – Eurasian diplomacy, a revitalization of the economic and political cooperation between Japan, Russia and Central Asia. Three main principles: trust, mutual benefit and a long-term perspective;

1998 year-programme of action for the «Silk Road Diplomacy» aimed at supporting democratic change, the promotion of economic reforms, reconstruction of transport infrastructure and TPAO opened up new horizon natural resources;

The year 2004 is an initiative of «Central Asia Plus Japan»-regular meetings at the level of Heads of ministries and departments to promote cooperation and regional cooperation. 2006 year – «the transformation of Central Asia in a corridor of peace and stability» approach to Central Asia with a long-term perspective, support open regional cooperation, partnership based on common universal values.

In March 2009 in Moscow hosted an International Conference on Afghanistan under the auspices of the SCO. The Conference was attended by representatives of the G8 countries, including Japan. Japan first participated in the meeting, organized by the Shanghai Cooperation Organization.

The overall picture of Japan's policy in Central Asia is its interest in exploration and advanced development of the region's natural resources, ensure safe ways to deliver them to the world market and the promotion of democratization of the countries of the region and their economic development.

Bu məqalə 2012-ci ildə Tiflisdə «Кавказ и мир» jurnalında çap olunmuşdur.

